

深学深悟党的二十届四中全会精神

开栏的话 ▶▶

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,系统谋划以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。为引导全市广大干部群众深刻领会全会精神,切实把思想和行动统一到党中央对“十五五”时期的战略擘画上来,本报社科理论版即日起开设《深学深悟党的二十届四中全会精神》专栏。

本专栏将聚焦全会提出的“六个坚持”重要原则和十二个

深刻把握“十五五”时期“六个坚持”重要原则的指导意义

王银萍

党的二十届四中全会明确提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个逻辑严密、系统完整的有机整体。坚持党的全面领导是根本政治保障,确保发展方向正确。坚持人民至上是价值归宿和力量源泉,明确发展为了人民、依靠人民。坚持高质量发展是主题主线,是解决一切问题的基础和关键。坚持全面深化改革是根本动力,能破除体制机制障碍,释放发展活力。坚持有效市场和有为政府相结合是机制保障,可实现资源配置效率最优化和公共利益最大化。坚持统筹发展和安全是前提和底线,为发展筑牢根基。

坚持党的全面领导:中国式现代化的根本保证

坚持党的全面领导是“十五五”时期发展的首要原则,更是推进中国式现代化的定海神针。党的二十届四中全会明确将其置于“六个坚持”首位,充分彰显了中国共产党的国家发展中的“主心骨”作用。回望新时代发展实践,从脱贫攻坚战的全面胜利到疫情防控的战略成果,从科技自立自强的重大突破到区域协调发展的深入推进,历史和现实反复证明,只有坚持党的全面领导,才能确保我国社会主义现代化建设不偏航、不走样。

“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素显著增多。在这样的复杂环境下,党的全面领导为发展提供了最可靠的政治保证。党中央能够统筹国内国际两个大局,精准把握历史方位和发展阶段,科学制定符合国情的发展战略,避免分散决策,各行其是的低效治理困境。通过把方向、谋大局、定政策、促改革,将党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,可凝聚起14亿多人民的磅礴力量,形成万众一心、勠力同心的生动局面。

党的领导不仅体现在宏观决策上,更贯穿于具体实践中。在科技创新领域,党统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,部署重大科技任务,为高水平科技自立自强提供方向指引;在民生改善领域,党推动完善社会保障体系,确保发展成果惠及全体人民;在风险防控领域,党总揽全局、协调各方,有效防范化解各类重大风险。这种全方位、全过程的领导,使我国能够集中力量办大事,在关键领域实现突破,为“十五五”时期实现既定目标提供根本遵循。

坚持党的全面领导,核心在于坚决维护党中央权威和集中统一领导。只有在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,才能确保国家发展战略的连续性和稳定性,把“十五五”规划的宏伟蓝图转化为现实成果,为全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢根基。

坚持人民至上:发展的根本价值取向

坚持人民至上是“十五五”时期发展的价值坐标,深刻回答了“发展为了谁、依靠谁、成果由谁共享”的根本问题。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,只有牢牢把握这一原则,才能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

“发展为了人民”是贯穿“十五五”时期的核心导向。“十四五”期间,我国建成世界上规模最大的教育、社保、医疗体系,历史性解决了绝对贫困问题,为民生福祉奠定了坚实基础。面向“十五五”,人民对美好生活的期待已从“有没有”转向“好不好”,对优质教育、稳定工作、可靠保障、优

美环境的需求日益迫切。坚持人民至上,就是要聚焦这些民生关切,将公共资源更多投向就业、养老、托育、住房等重点领域,精准破解民生新课题,让发展的温度直达千家万户。

“发展依靠人民”是激发发展活力的关键所在。“十四五”的辉煌成就源于亿万人民的共同奋斗,从乡村振兴的实践探索到创新创业的蓬勃兴起,人民群众的创造伟力是“中国奇迹”的密码。“十五五”时期,要进一步破除制约人民积极性、主动性、创造性发挥的体制机制障碍,通过优化营商环境、加强人才培养、鼓励基层创新,为每个奋斗者提供广阔舞台,让想创业的有机会、能创业的有支持、善创业的有回报,使社会创新活力充分涌流。

“发展成果由人民共享”是推进共同富裕的必然要求。“十五五”时期要在做大发展“蛋糕”的同时,通过深化收入分配改革、完善社会保障体系,健全防止返贫机制,更好地分好“蛋糕”。着力破解区域、城乡公共服务不平衡问题,让人人享有公平的发展机遇,在共建共享中增强人民的获得感、幸福感、安全感,凝聚起推进中国式现代化的强大力量。

坚持高质量发展:经济社会进步的必由之路

坚持高质量发展是“十五五”时期发展的鲜明主题,与“十四五”时期“坚持新发展理念”内涵一脉相承,是体现新发展理念的发展形态。当前,我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段,“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化的关键期,必须以高质量发展引领经济社会全面进步。

高质量发展的核心是发展新质生产力。新一轮科技革命和产业变革深入推进,人工智能、数字经济等新技术新业态加速涌现,为高质量发展提供了新机遇。“十五五”时期要抓住这一历史机遇,统筹教育、科技、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,加快高水平科技自立自强。通过实施国家重大科技任务,建设全国一体化数据市场,推动实体经济与数字经济深度融合,全面落实“人工智能+”行动,以技术创新赋能千行百业,实现经济发展质的有效提升和量的合理增长。

高质量发展要求统筹协调各领域发展。在经济领域,要推动产业结构优化升级,培育壮大战略性新兴产业,改造提升传统产业,构建现代化产业体系;在生态领域,要践行“绿水青山就是金山银山”理念,推进碳达峰碳中和,促进人与自然和谐共生;在社会领域,要推动公共服务从“有”向“优”升级,实现物质文明和精神文明相协调。这种全方位的高质量发展,既能破解发展不平衡不充分问题,又能为长期发展奠定坚实基础。

高质量发展是应对风险挑战的根本支撑。当前全球经济复苏乏力,单边主义、保护主义抬头,我国发展面临的外部压力增大。通过高质量发展,能够提升产业链供应链韧性,突破“卡脖子”技术瓶颈,增强经济抗风险能力;能够扩大中等收入群体,释放内需潜力,构建以国内大循环为主体的发展格局;能够提升综合国力,为应对国际竞争与合作中的各种挑战提供底气。

坚持高质量发展,就是要始终以新发展理念为引领,因地制宜推进改革发展,既保持发展速度,更注重发展质量,确保“十五五”时期经济持续健康发展和社会全面进步,为基本实现社会主义现代化提供坚实支撑。

坚持全面深化改革:发展的根本动力源泉

坚持全面深化改革是“十五五”

方面的战略部署,组织解读阐释性的理论文章,分析研究如何将顶层设计转化为周口高质量发展的生动实践,以供决策参考。期待通过持续深入的理论宣传推动全会精神落地,为落实“16232”总体工作思路、奋力谱写中原大地推进中国式现代化周口新篇章凝聚广泛共识、注入强大动力。期待全市社科理论界的专家学者和工作在经济社会发展一线的党员干部不吝赐稿。

时期发展的动力引擎,更是决定中国式现代化成败的关键一招。改革开放以来,我国通过体制机制创新破除发展障碍,实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。“十五五”时期要破解发展中的深层次问题,必须持续深化改革、扩大开放,为发展注入强劲动力。

全面深化改革聚焦解决体制机制弊端。经过多年改革,我国已取得显著成效,但一些深层次矛盾依然存在,如要素市场化配置不畅、科技创新体制机制不完善、公共服务供给机制不健全等。“十五五”时期的改革需更加注重系统性、整体性、协同性,针对这些堵点难点精准发力。在要素市场方面,推进土地、劳动力、资本等要素市场化改革,提高资源配置效率;在科技体制方面,完善科技评价体系,激发科研人员创新活力;在民生领域,深化教育、医疗、养老等领域改革,满足人民对美好生活的需求。

扩大高水平开放是深化改革的重要路径。“十五五”时期,要坚持对外开放的基本国策,对接国际高标准经贸规则,优化营商环境,吸引全球优质资源要素。通过建设更高水平开放型经济新体制,推动贸易和投资自由化便利化,加强国际科技交流合作,以开放促改革、促发展、促创新。同时,在开放过程中维护国家经济安全,构建与开放相适应的风险防控体系,实现开放与安全的动态平衡。

全面深化改革旨在增强发展活力和社会活力。改革的本质是解放和发展社会生产力,通过破除体制机制障碍,让市场主体更具活力,让社会创造力充分释放。“十五五”时期要持续深化“放管服”改革,减少政府对微观经济活动的干预,激发市场主体内生动力;要尊重基层探索和群众首创精神,鼓励各地结合实际开展改革试点,将成功经验上升为制度成果,形成上下联动、协同推进的改革格局。

坚持全面深化改革,就是要以更大的决心和力度推进体制机制创新,破解发展难题,激发社会活力,为“十五五”时期经济社会发展提供不竭动力,确保中国式现代化在改革创新中不断向前推进。

坚持有效市场和有为政府相结合:经济体制改革的核心要义

坚持有效市场和有为政府相结合是“十五五”时期构建高水平社会主义市场经济体制的关键原则,精准把握了经济体制改革的核心问题。这一原则既传承了我国市场经济发展的成功经验,又根据“十五五”时期的发展任务作出了守正创新的部署,为经济高质量发展提供了体制保障。

有效市场是资源配置的决定性力量。市场通过价格机制、竞争机制和供求机制,能够实现资源向高效率领域流动,激发市场主体活力。“十五五”时期要进一步破除市场壁垒,建设统一开放、竞争有序的市场体系,让各类市场主体平等参与竞争。在要素市场领域,推动数据、技术等新型要素市场化配置,完善要素价格形成机制;在商品市场领域,清理妨碍统一市场和公平竞争的政策,促进商品和服务自由流通。通过充分发挥市场作用,提高资源配置效率,增强经济发展的内生动力。

有为政府是市场健康运行的重要保障。市场并非万能,在公共服务、环境保护、风险防控等领域存在“市场失灵”问题,需要政府更好发挥作用。“十五五”时期,政府要找准定位,履行好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能。在宏观调控方面,实施科学的财政政策和货币政策,保持经济平稳运行;在市场监管方面,加强反垄断和反不正当竞争执法,维护市场秩序;在公共服务方面,补齐民生短板,为市场

主体提供良好发展环境。同时,政府要深化“放管服”改革,提升治理效能,避免政府“错位”“越位”“缺位”。

有效市场和有为政府的有机结合是实现高质量发展的关键。两者并非相互对立,而是相辅相成、辩证统一的。离开市场的有效作用,经济发展会缺乏活力;离开政府的调控,市场会陷入无序状态。“十五五”时期要把握好两者的平衡,既要让市场在资源配置中起决定性作用,又要通过政府调控弥补市场不足。例如,在科技创新领域,政府聚焦国家战略需求部署重大科技任务,市场引导创新资源向企业集聚;在产业升级领域,政府制定产业政策引导发展方向,市场推动技术创新和产业迭代。

坚持有效市场和有为政府相结合,能够充分释放市场活力和政府效能,构建起高水平社会主义市场经济体制,为“十五五”时期经济持续健康发展提供坚实制度支撑。

坚持统筹发展和安全:行稳致远的重要基石

坚持统筹发展和安全是“十五五”时期发展的底线原则,深刻体现了党中央“居安思危”的治国理政智慧。安全是发展的前提,发展是安全的保障,只有实现两者动态平衡,才能确保中国式现代化行稳致远。“十五五”时期我国面临的内外环境更为复杂,必须强化底线思维,以新安全格局保障新发展格局。

统筹发展和安全需要增强风险防范意识。“十五五”时期,世界百年未有之大变局加速演进,某些国家推行脱钩断供、技术封锁,全球风险的复杂性、突发性、传导性显著增强;国内发展中仍存在经济金融、安全生产、社会治理等领域的潜在风险。坚持这一原则,就是要提升前瞻性风险识别能力,在推进发展中预判趋势、防范威胁,在制定政策时估算最坏情况、做好应对准备,为发展划定安全边界。

统筹发展和安全要求坚持发展与安全并重。一方面,以高质量发展筑牢安全根基。经济实力是安全能力的根本支撑,通过发展新质生产力、推动科技自立自强,能够突破“卡脖子”瓶颈,保障产业链供应链安全;通过完善社会保障体系、推进公共服务均等化,能够减少社会矛盾,筑牢内部安全防线。另一方面,以安全创新保障发展环境。全面贯彻总体国家安全观,完善国家安全体制机制,健全风险监测预警和应急管理体系,聚焦政治、经济、金融、科技等关键领域,加强安全能力建设,织密安全防护网。

统筹发展和安全的核心是实现动态平衡。既不能为追求短期发展忽视潜在风险,也不能因强调安全而错失发展机遇。“十五五”时期要推动高质量发展和高水平安全良性互动,通过发展提升国家安全实力,通过安全创新营造有利发展环境。在对外开放中,既要扩大高水平开放,又要维护产业链供应链安全;在科技创新中,既要加强国际合作,又要保障核心技术安全;在社会发展中,既要激发社会活力,又要维护社会稳定。

坚持统筹发展和安全,就是要将安全理念贯穿发展全过程,完善安全保障体系,有效防范化解各类风险,以新安全格局保障新发展格局,为“十五五”时期实现发展目标提供坚强安全保障。

“六个坚持”重要原则是一个相互联系、相互贯通的有机整体,为“十五五”时期我国经济社会发展提供了科学指引。我们必须深刻把握其重大意义、科学内涵和实践要求,将其贯穿经济社会发展全过程,奋力开创中国式现代化建设新局面。

(作者单位:周口市委党校)



党的二十届四中全会将“积极稳妥化解地方政府债务风险”作为重要工作任务,并强调“十五五”时期将进入化债攻坚期。在当前经济下行压力增大、地方政府和国有企业债务风险凸显的背景下,有效盘活长期沉淀的闲置国有资源、资产和资金(以下简称“三资”),并以此推动系统性债务重组,已成为破解地方财政困境、防范重大风险、激发市场活力和增强政府公信力的关键突破口。

坚持系统思维,推动价值再生与债务治理融合

盘活“三资”不是简单的资产变现,而是通过市场化、法治化手段,将“沉淀成本”转化为“发展资本”的系统工程。一要坚持资源价值再生,打通“资源—资产—资本—资金”转化通道;二要坚持债务治理现代化,通过结构性重组实现债务期限优化、成本降低与风险缓释;三要坚持公共资源优化配置,将低效无效资产转向民生保障与新兴产业,实现公共利益与经济发展的双重目标。

全面摸清家底,建立“三资”与债务台账

技术赋能,分类建库。运用大数据、GIS等技术手段,开展全域性、穿透式的资产清查,建立全口径“闲置资产数据库”。清查范围涵盖行政事业单位、国有企业的各类有形和无形资产,同时对财政沉淀资金、政府性基金结余进行系统梳理,确保家底清晰、数据真实、分类科学,为后续盘活工作奠定坚实基础。

全面清查,精准识别。建立“谁举债、谁偿还”的终身问责机制,全面梳理政府与国企债务,明确债务类型、期限、利率与风险等级,明确债务边界与责任主体,建立债务台账。对因推动区域发展等形成的债务,应予以认定并原则上豁免相关责任人;对不合理、不合法债务坚决不予认可;对涉嫌违法违规的债务,移交纪检监察或司法机关查处。

精准施策与市场化运作并举

分类盘活“三资”。经营性资产。对闲置土地、厂房、商业物业等,可采取市场化运营与资本化运作方式依法收回,通过规范评估、确权后,以租赁、拍卖、股权合作等方式提升流动性,实现价值最大化。

准公益性资产。对闲置养老院、停车场等,通过转让收费权或经营权给社会资本,政府以可行性缺口补助方式支持。对公益性较强但需国有企业运营的项目,经政府批准后可无偿划转,但需同步注入配套经营性资产以平衡收益,在公益性与收益性之间寻求平衡。

公益性资产。对闲置校舍、医院后勤用房等非核心设施,经评估后可划转国有企业,但需签订协议明确用途限制,实行经营权与所有权分离,并保留政府或事业单位对划转资产的管理权,平台公司仅作为资产运营方;对闲置教学楼等核心设施,若用途已变更为非公共服务领域(如校舍改物流仓库),可经审批后依法收回并调整用途划转至国有企业,为政府化债提供资金支持。

特许经营权和数据资产。特许经营权通过公开招标、竞争性谈判等方式确定经营者,签订规范协议并加强监管;数据资产在保障安全和隐私前提下,经脱敏处理后授权企业进行商业化开发,开辟新财源。

沉淀资金。清理整合各专户沉淀资金,建立“资金池”,提高资金周转率。建立“偿债专项基金”,将盘活净收益注入基金,定向用于债务化解。

制定“一债一策”,精准化债。对高息非标债务,利用盘活资金或基金信用,通过发行低成本地方政府债券置换。对国有企业到期债务,协商展期、降息或实施“债转股”。对拖欠企业的工程款和货款,建立“绿色通道”,从偿债基金中优先支付。建立长效约束机制,将预算管理全流程纳入数字化监管,实现资金“来源可溯、去向可查、用途可控”。

增强政府公信力与风险防控能力

加强组织领导。由党政主要领导挂帅,组建跨部门工作专班,统筹各部门力量,实体化运作。出台实施细则和配套政策,在产权登记、交易税费、审批流程等方面提供支撑与保障;引入第三方专业机构提供方案设计、价值评估和法律合规支持;安排启动资金或利用政策性金融工具,为资产盘活前的修缮、整合提供支持。

加强风险防控。建立全流程信息公开机制,资产清单、盘活方案等关键信息依法公开;发布“政府清欠白名单”,定期公布清偿进度;建立款项支付保障平台,强制披露合同履行信息;对漏报、瞒报、利益输送等行为“零容忍”。

随着“十五五”时期化债攻坚战深入推进,唯有以壮士断腕的决心,秉持系统思维,运用市场化、法治化手段,通过建立权威、专业、廉洁的组织实施体系,分类施策,精准发力,盘活闲置国有“三资”并与债务重组协同推进,将历史的“沉淀成本”转化为未来的“发展资本”,转化为推动高质量发展的新动能,为区域经济社会的轻装前行与浴火重生奠定坚实基础。

(作者单位:周口市川汇区发展和改革委员会)

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwjf@126.com
联系电话:0394-6193890